



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
СПЕЦИЈАЛНЕ БОЛНИЦЕ ЗА ПСИХИЈАТРИЈСКЕ БОЛЕСТИ „ДР СЛАВОЉУБ
БАКАЛОВИЋ”, ВРШАЦ**

**Број: 400-114/2019-05/12
Београд, 19. фебруар 2020. године**

САДРЖАЈ

1.	УВОД.....	3
2.	НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА	4
2.1.	Увођење дежурства запосленима којима је Актом о процени ризика утврђено скраћено радно време.....	4
2.2.	Накнаде члановима Управног и Надзорног одбора	6
3.	МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА	7

1. УВОД

У Извештају о ревизији правилности пословања Специјална болница за психијатријске болести „Др Славољуб Бакаловић”, Вршац (у даљем тексту: Болница) у 2018. години у делу који се односи на увођење скраћеног радног времена за послове на радним местима са повећаним ризиком, набавку оброка и намирница намењених за исхрану болесника у стационарним здравственим установама и обрачун и исплату накнаде за рад члановима управног и надзорног одбора, број 400-114/2019-05/8 од 24. октобра 2019. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција) је дала закључке у вези са пословањем Болнице у делу који се односи на увођење скраћеног радног времена за послове на радним местима са повећаним ризиком, набавку оброка и намирница намењених за исхрану болесника у стационарним здравственим установама и обрачун и исплату накнаде за рад члановима управног и надзорног одбора.

С обзиром да све откривене неправилности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од Болнице захтевала достављање одазивног извештаја.

Болница је у остављеном року од 90 дана доставила Извештај о отклањању неправилности откривених у ревизији, број: 01-190/1 од 21.01.2020. године, који је потписало и печатом оверило одговорно лице директор.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених неправилности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо неправилности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.

2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

2.1. Увођење дежурства запосленима којима је Актом о процени ризика утврђено скраћено радно време

2.1.1. Опис неправилности

Болница није организовала сменски рад у складу са мишљењем Завода за јавно здравље, већ је запосленима, којима је уведено скраћено радно време на основу Акта о процени ризика, организовала дежурство као облик прековременог рада.

2.1.2. Исказане мере исправљања

Болница је у одазивном извештају навела да се мере, које су предузете на основу дате препоруке, односе на усклађивање интерних аката Болнице са актуелним Законом о раду („Сл. гласник РС“, бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014, 13/2017 - одлука УС, 113/2017 и 95/2018 – аутентично тумачење) и Закон о здравственој заштити („Сл. гласник РС“, бр. 25/2019), са актуелним Колективним уговором код СБПБ „Др Славољуб Бакаловић“, Вршац и Посебним колективним уговором за здравствене установе чији је оснивач Република Србија, Аутономна покрајина и јединице локалне самоуправе.

Болница је навела да све мере и активности које су предложене у извештају одговорно лице у СБПБ „Др Славољуб Бакаловић“ Вршац је предузело. Такође је дата напомена да су се поводом увођења дежурства и надокнаде за иста обратили Заводу за јавно здравље у Панчеву, РФЗО-у филијали у Панчеву и Скупштини Републике Србије, Одбору за уставна питања и законодавство.

Као доказ о предузетој мери достављена су следећа документа:

- 1) Захтев помоћника директора за медицинске послове упућен директору установе за увођење дежурства докторима у складу са Законом и колективним уговорима број: 01-1349/1 од 2.12.2019. године,
- 2) Одлука о увођењу дежурства докторима (у складу са Законом и колективним уговорима) број: 01-1358/1 од 9.12.2019. године,
- 3) Захтев главне медицинске сестре-техничара Болнице за увођење дежурства медицинским сестрама-техничарима у складу са Законом и колективним уговорима број: 01-1349/2 од 2.12.2019. године,
- 4) Одлука о увођењу дежурства за медицинске сестре-техничаре (у складу са Законом и колективним уговорима) број: 01-1358/2 од 9.12.2019. године,
- 5) Одлука о распореду, почетку и завршетку радног времена запослених у Специјалној болници за психијатријске болести „Др Славољуб Бакаловић“, Вршац број: 01-913/2 од 7.11.2019. године,
- 6) Захтев за мишљење о увођењу дежурства упућен Заводу за јавно здравље Панчево број: 01-683/1 од 18.4.2019. године,
- 7) Обавештење ДРИ о послатом допису Заводу за јавно здравље у Панчеву број: 01-490/11 од 18.4.2019. године,
- 8) Одговор Завода за јавно здравље Панчево број: 01-683/2 од 3.5.2019. године,
- 9) Захтев за надокнаду запосленима по основу дежурства упућен РФЗО-у, филијала Панчево број: 01-683/4 од 5.7.2019. године,

- 10) Захтев за мишљење о оправданости увођења прековременог рада (дежурства) упућен Народној скупштини Републике Србије, Одбору за уставна питања и законодавство број 01-683/3 од 20.06.2019. године,
- 11) Ургенција упућена Народној скупштини Републике Србије, Одбору за уставна питања и законодавство за мишљење о увођењу дежурства, број 01-183/1 од 20.01.2020. године.

2.1.3. Оцена мера исправљања

Болница се, поводом увођења дежурства, обратила Заводу за јавно здравље у Панчеву, Републичком фонду за здравствено осигурање, филијала у Панчеву и Скупштини Републике Србије, Одбору за уставна питања и законодавство.

Завод за јавно здравље Панчево је од наведених институција једини упутио одговор Болници. У одговору се наводи да је чланом 58 Закона о здравственој заштити¹ (који је на снази од 11 априла 2019. године) прописано да здравствена установа може да уведе дежурство као прековремени рад, само ако организацијом рада у сменама из члана 56 овог закона и распоредом радног времена запослених није у могућности да обезбеди континуитет пружања здравствене заштите. Одлуку о увођењу и обиму дежурства на нивоу здравствене установе као и по здравственом раднику доноси директор здравствене установе, као и да просечно недељно радно време са прековременим радом односно дежурством и радом по позиву на четворомесечном нивоу здравственом раднику не може трајати дуже од 48 часова недељно. Колективним уговором се може утврдити да се просечно радно време везује за период дужи од четири месеца, а најдуже девет месеци, а да здравствени радник којем је одлуком директора здравствене установе уведено дежурство има право на увећану плату за дежурство као прековремени рад у складу са законом.

Такође, чланом 59 Закона о здравственој заштити прописано је да здравствени радници и здравствени сарадници, као и друга лица запослена у здравственој установи, односно приватној пракси, не смеју напустити радно место док им се не обезбеди замена у току радног времена, односно после истека радног времена, ако би се тиме нарушило обављање здравствене делатности и угрозило здравље пацијента, као и да запослени који је у случају из става 1 овог члана наставио рад после истека радног времена, што се сматра прековременим радом, дужан је да о томе писмено обавести непосредног руководиоца, најкасније наредног радног дана. Истим чланом закона о здравственој заштити даље се прописује да запосленом који ради на пословима на којима је уведено скраћено радно време, у складу са законом којим се уређује рад, може да се одреди прековремени рад на тим пословима, у случају из става 1 овог члана, као и у случају да се пружање здравствене заштите не може организовати на други начин.

Закон о здравственој заштити не прописује обавезу да заводи за јавно здравље дају мишљење о потреби увођења дежурства за здравствене раднике, а које је ранијим законом било прописано као услов за добијање сагласности Министарства здравља на одлуку о увођењу и обиму дежурства на нивоу здравствене установе као и по здравственом раднику коју доноси директор установе.

¹ Закон о здравственој заштити („Службени гласник РС“, број 25/2019)

Имајући у виду напред наведене одредбе закона, делатност и организацију Болнице као и постојеће стање специјалистичког (медицинског) кадра које је значајно испод норматива прописаних Правилником о условима за обављање делатности, затим мере извршења као и саме капацитете здравствене установе, Завод за јавно здравље је мишљења, да би новим Кадровским планом за 2019. годину, Министарство здравља требало предвидети запошљавање и уговарање доктора медицине у складу са прописаним стандардима што би у потпуности омогућило квалитетнију и континуирану здравствену заштиту.

У закључку мишљења Завод за јавно здравље наводи да иако је чланом 59 став 3 Закона о здравственој заштити прописано да се запосленом који ради на пословима на којима је уведено скраћено радно време у складу са законом којим се уређује рад може одредити прековремени рад на тим пословима, у случају из става 1 овог члана, као и у случају да се пружање здравствене заштите не може организовати на други начин, а имајући у виду сложеност законске регулативе у овој области у циљу адекватног поступања било би потребно да Болница добије прецизније тумачење законодавца по питању увођења прековременог рада (дежурства).

Имајући у виду одредбе новог закона о здравственој заштити који је ступио на снагу 11. априла 2019. године, у делу увођења и организовања дежурства, као и недостатак медицинског кадра у Болници описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.2. Накнаде члановима Управног и Надзорног одбора

2.2.1. Опис неправилности

Управни одбор Болнице је донео акта на основу којих је увећана накнада члановима Управног и Надзорног одбора и записничара, што није у складу са одредбама члана 4 Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава. Више извршени расходи по овом основу у 2018 години, износили су 834.589 динара.

2.2.2. Исказане мере исправљања

Болница је у одазивном извештају навела да је дана 1.7.2019. године одржана трећа седница Управног одбора на којој су чланови Управног одбора упознати са примедбама ДРИ у вези усклађености Одлуке о повећању надокнаде за рад у Управном и Надзорном одбору донетој 8.12.2017. године број: 01-12/41 са Законом о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада. Управни одбор је на тој седници донео одлуку број: 01-12/15 од 1.7.2019. године којом остаје при горе наведеној одлуци.

Након достављања Извештаја о ревизији правилности пословања Болнице у 2018. години, Управни одбор је на својој 12 седници одржаној 18.12.2019. године усвојио дату препоруку ДРИ из извештаја, одлуком бр. 01-12/54, спорна одлука Управног одбора је стављена ван снаге и наложено је члановима Управног и Надзорног одбора и записничару Управног одбора да за то време примљене износе по основу горе наведене одлуке, уплате на рачун сопствених средстава Болнице или на Благајни Болнице у наредних 36 месеци од дана доношења одлуке. У складу са наведеним извршена је и исплата накнада за чланове Управног и Надзорног одбора за децембар месец.

Обзиром да је 1.1.2020. године ступио на снагу Закон о престанку важења Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада („Сл. гласник РС“ бр. 86/2019) и да је Болница поништила спорне акте, Болница сматра да је дата препорука реализована у потпуности.

Као доказ о предузетој мери достављена су следећа документа:

- 1) Одлука Управног одбора СБПБ Вршац број: 01-12/15 од 1.7.2019. године,
- 2) Одлука Управног одбора СБПБ Вршац број: 01-12/54 од 18.12.2019. године,
- 3) Одлука о исплати накнаде за рад у Управном одбору СБПБ Вршац број: 01-486/12 од 27.12.2019. године,
- 4) Одлука о исплати накнаде за рад у Надзорном одбору СБПБ Вршац број: 01-487/12 од 27.12.2019. године,
- 5) Извод број 3 СБПБ Вршац од 7.1.2020. године РС Министарства финансија, Управе за трезор.

2.2.3. Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднела Специјална болница за психијатријске болести „Др Славољуб Бакаловић”, Вршац. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице Специјалне болнице за психијатријске болести „Др Славољуб Бакаловић”, Вршац, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднела Специјална болница за психијатријске болести „Др Славољуб Бакаловић”, Вршац задовољавајуће.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
19. фебруар 2020. године

Доставити:

- Специјалној болници за психијатријске болести „Др Славољуб Бакаловић”, Вршац,
- Архиви